

# Offentlig markedsaktivitet i Danmark

– debatten og reglerne

Professor Karsten Naundrup Olesen  
Center for Markeds- og Erhvervsret,  
Københavns Universitet

KØBENHAVNS UNIVERSITET



# Oplæggets indhold og form

- Emner
  - Begrebet "offentlig markedsaktivitet"
  - Debatten i Danmark – den aktuelle og historikken
  - Regulering af offentlig markedsaktivitet i Danmark

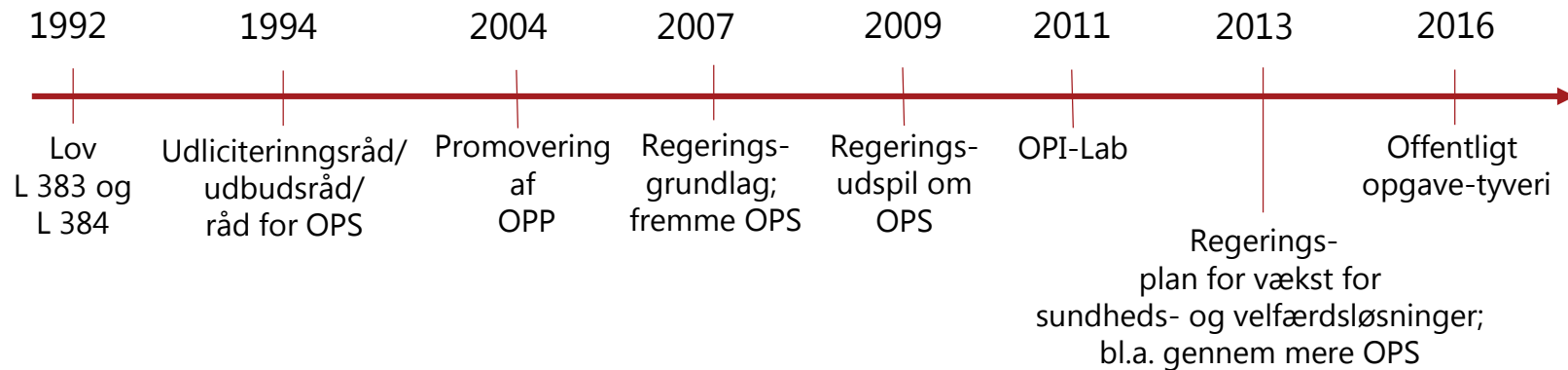
# Hvad er offentlig markedsaktivitet?

- Ingen legaldefinition
- Min forståelse af begrebet:

*Alle aktiviteter hvor en part med tilknytning til den offentlige sektor engagerer sig i transaktioner af kommerciel art*

# Den danske debat om offentlig markedsaktivitet

- Historik (tilnærmede årstal)



# Den danske debat om offentlig markedsaktivitet

- Paradokser i tilgangen til det offentlige som markedsaktør
  - Skiftet i holdning til det offentlige som producent
  - Modsatrettede krav og forventninger
    - Driv det offentlige som en virksomhed – være innovativ – men ikke på samme vilkår
    - Særligt vedrørende indkøb: gå på markedet, men ikke med markedsaktørens almindelige beføjelser

# Den danske debat om offentlig markedsaktivitet

- Den aktuelle debat om offentligt opgavetyveri
  - Begrebet "offentligt opgavetyveri"
  - Debattens hovedpointer
    - Om det offentliges rolle som producent/sælger
    - Det offentlige beskæftiger sig med opgaver, som private virksomheder aktuelt eller potentielt kunne tjene penge på
    - Den offentlige markedsaktivitet sker for skattepenge og derfor i ulige konkurrence med de private
  - Foreløbige resultater af debatten

# Regulering af offentlig markedsaktivitet i Danmark

- Forskellige regler fra flere kilder
- Offentligt opgavetyveri – er offentlige markedsaktiviteter ulovlige?
  - Nej, det offentlige har hjemmel til at deltage i markedsaktiviteter
  - Forekommer der markedsaktiviteter som er ulovlige?
    - Ja

# Regulering af offentlig markedsaktivitet i Danmark

- Er offentlig markedsaktivitet konkurrenceforvridende – hvad siger reglerne?
  - I Danmark skal off. markedsaktiviteter foregå på markedsvilkår, medmindre andre forhold kan begrunde en fravigelse

## Fra C-280/00, p 95:

fourth, where the undertaking which is to discharge public service obligations is not chosen in a public procurement procedure, the level of compensation needed has been determined on the basis of an analysis of the costs which a typical undertaking, well run and adequately provided with means of transport so as to be able to meet the necessary public service requirements, would have incurred in discharging those obligations, taking into account the relevant receipts and a reasonable profit for discharging the obligations.



# Regulering af offentlig markedsaktivitet i Danmark

- "... medmindre andre forhold kan begrunde en fravigelse"
- Kort om nogle relevante regler fra kommunalretten
  - Hovedregel: kommuner må ikke drive erhvervsvirksomhed
  - Undtagelser
    - Produktion til eget brug
    - Salg af bi-produkter
    - Salg af overskudskapacitet
    - Accessorisk virksomhed
    - Udleje af fast ejendom